

Утверждаю
Председатель
Контрольно-счетной палаты
МО «Старомайнский район»
М.В.Солдатова
от 10 января 2022г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ(СФК №2)**

**«ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ
ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ
БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

Старомайнский район

2022

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ);

Решения Совета депутатов от 26.11.2021 №30 «О создании Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области и утверждении положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Старомайнский район»

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП в практической работе при организации и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (далее – внешняя проверка) в соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 БК РФ. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета и подготовку заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования.

1.3. Целью настоящего Стандарта является установление основных подходов организации и проведения экспертно-аналитического мероприятия - внешней проверки в соответствии с требованиями вышеупомянутых

документов.

1.4. Внешняя проверка проводится в соответствии с годовым планом работы КСП.

2. Основания, цели и задачи проведения внешней проверки

2.1. Внешняя проверка КСП проводится на основании статей 136, 157, 264.4 БК РФ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и настоящего Стандарта.

2.2. Целями внешней проверки являются: определение соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

2.3. Основные задачи внешней проверки:

а) проверка соответствия годового отчета/бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;

б) проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете/бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета, показателям решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета;

в) проверка соответствия показателей годового отчета/бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета данным бюджетного учета;

г) проверка полноты отчетности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчетность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчета/бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета;

д) проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчете/бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета, данным финансового органа муниципального образования об исполнении бюджета.

2.4. Информационной основой (базой) проведения внешней проверки является:

- нормативные правовые акты, в т.ч. решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год и на плановый период;

- статистические показатели;

- годовая бюджетная отчетность;

- отчет об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оперативные отчеты об исполнении муниципального бюджета;

- годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств муниципального бюджета и иных получателей бюджетных средств.

Информационная база формируется на основании документов исполнительного органа муниципального образования, представленных в соответствии с запросом КСП.

Необходимый объем вышеперечисленной и дополнительной информации для представления в КСП определяется, как правило, до начала проведения внешней проверки.

2.5. Методической основой внешней проверки является сравнительный анализ показателей, составляющих информационную основу, между собой и соответствия решения об исполнении муниципального бюджета решению о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, требованиям БК РФ и нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам органов местного самоуправления.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям

расходования средств муниципального бюджета, с данными, содержащимися в аналитических, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств муниципального бюджета возможно сопоставление данных за ряд лет.

3. Порядок подготовки внешней проверки. Проведение и оформление результатов внешней проверки

3.1. Порядок подготовки внешней проверки как экспертно-аналитического мероприятия устанавливается настоящим Стандартом.

При формировании годового плана работы Контрольно-счетной палаты на очередной год отдельными пунктами включается внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района (включая бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района).

3.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проводится камеральным способом.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования готовятся заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования.

3.3. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета осуществляется:

1) Оценка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении отчета об исполнении областного бюджета по:

- полноте представленных к отчету документов и материалов;
- структуре отчета.

В ходе проверки по данному вопросу необходимо определить наличие представленных материалов и документов к отчету об исполнении муниципального бюджета, его содержание и структуру соответствующим нормам, установленным БК РФ.

2) Оценка фактического исполнения бюджета по:

- доходам и заимствованиям по всем источникам;
- расходным обязательствам муниципального бюджета по классификации расходов, а также ведомственной структуре расходов муниципального бюджета;
- расходным обязательствам муниципального бюджета на долгосрочные и ведомственные целевые программы.

Проверка исполнения доходной части муниципального бюджета охватывает:

- общий анализ налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений муниципального бюджета;
- полноту отражения в доходах муниципального бюджета источников, которые в соответствии с действующим законодательством должны отражаться в доходах муниципального бюджета;
- анализ внесения изменений в объемы доходной части в ходе исполнения муниципального бюджета;
- соответствие фактического поступления доходных источников муниципального бюджета с запланированными объемами в решении представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете, уровень исполнения, причины отклонения.

Проверка исполнения расходной части муниципального бюджета охватывает:

- объем и структуру кассовых расходов по обязательствам муниципального бюджета;
- объем и структура муниципального долга, соблюдения по итогам исполнения муниципального бюджета его верхнего предела;
- объемы обслуживания и погашения муниципального долга, их соответствие показателям, утвержденным в решении представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете;
- достоверность учета операций по формированию, обслуживанию и погашению муниципального долга;

- целевое использование кредитов, наличие остатка задолженности по кредитам.

Проверка годового отчета об исполнении муниципального бюджета, составленного в соответствии со структурой решения представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете, бюджетной классификацией, применяемой в отчетном году и документов, представленных финансовым органом муниципального образования, начинается с момента представления его в КСП.

3.4. Направления работы по проверке годового отчета об исполнении муниципального бюджета:

3.4.1. *Экспертно-аналитическая работа по проверке отчета об исполнении муниципального бюджета проводится по следующим направлениям:*

- общая характеристика исполнения муниципального бюджета;
- организация бюджетного процесса в муниципальном образовании, утверждение и исполнение муниципального бюджета (с учетом внесенных изменений);
- анализ исполнения доходной части муниципального бюджета;
- дефицит муниципального бюджета;
- анализ исполнения расходной части муниципального бюджета;
- анализ исполнения текстовых статей решения представительного органа о муниципальном бюджете;
- анализ отчетов о расходовании средств резервных и других фондов, образованных исполнительным органом муниципального образования;
- анализ информации о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;
- анализ информации о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований;
- анализ информации о выполнении программы муниципальных гарантий.

3.4.2. Общая характеристика исполнения муниципального бюджета

Необходимо провести анализ соответствия отчета об исполнении муниципального бюджета БК РФ.

3.4.3. Анализ исполнения доходной части муниципального бюджета

Анализ заключается в оценке:

- исполнения показателей доходной части бюджета;
- исполнения по доходам по отношению к утвержденным показателям;
- средств, полученных муниципальным бюджетом в виде безвозмездных поступлений.

3.4.4. Дефицит муниципального бюджета

В этом разделе следует оценить соответствие:

- нормативных документов по вопросам формирования источников финансирования дефицита бюджета БК РФ и другим законодательным актам;
- фактического размера дефицита, источников его покрытия, принятым в решении представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете.

Необходимо выполнить анализ источников финансирования дефицита муниципального бюджета.

3.4.5. Анализ исполнения расходной части муниципального бюджета

Оценка исполнения муниципального бюджета по расходам по отношению к утвержденному муниципальному бюджету на год. Изменения расходной части бюджета.

Исполнение расходной части муниципального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов.

Исполнение расходной части бюджета по целевым статьям и видам расходов в соответствии с ведомственной структурой расходов муниципального бюджета с учетом результатов проверок, проведенных КСП в течение отчетного года.

При анализе исполнения расходной части муниципального бюджета

следует учитывать расходы на предоставление межбюджетных трансфертов, относимые на все подразделы в соответствии с отраслевой принадлежностью.

3.4.6. Анализ отчетности о расходовании средств резервных и других фондов, образованных исполнительным органом муниципального образования

В ходе анализа проверяется:

- наличие положения о резервных фондах;
- соответствие положения о резервном фонде требованиям статьи 81 БК РФ, имея в виду, что средства резервных фондов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем году;
- соответствие фактического использования средств фондов положению о резервных фондах.

3.4.7. Анализ информации о предоставлении и погашении бюджетных кредитов

Проверяется соблюдение норм и требований бюджетного законодательства Российской Федерации и других нормативных актов о предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию или юридическому лицу на основании договора на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующим решением представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете.

Следует также проверить:

- обоснованность предоставления бюджетных кредитов, полноту и своевременность их поступления;
- реализацию мер, принимаемых органами исполнительной власти по своевременному возврату бюджетных кредитов и устранения нарушений в их использовании.

3.4.8. Анализ информации о выполнении программы муниципальных гарантий

Проверяется выполнение требований бюджетного законодательства и решения представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете, в части:

- предоставления гарантий;
- соблюдения верхнего предела долга по предоставленным муниципальным гарантиям, объема гарантий по каждому направлению (цели) и объема бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.

3.4.9. Анализ информации о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований

Проверить обоснованность получения бюджетных кредитов, полноту и своевременность погашения основного долга и процентов.

При осуществлении государственного займа путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования проверяется соблюдение требований бюджетного законодательства по данному вопросу. Определяется степень эффективности размещения муниципальных ценных бумаг и долговой нагрузки на муниципальный бюджет.

Проанализировать расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования и расчет долговой нагрузки на муниципальный бюджет.

3.5. Заключение по итогам внешней проверки бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год должны включать следующие основные положения:

- анализ соответствия исполнения решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год основным направлениям бюджетной и налоговой политики;
- установление достоверности отчета об исполнении муниципального

бюджета за отчетный финансовый год, в том числе:

1) оценка отчета по доходам муниципального бюджета по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, предусматривающая администрирование доходов, включающая:

- *оценку соответствия показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год. Сравнение результатов проверки КСП и соответствующих показателей бюджетной отчетности администратора доходов;*

- *оценку уровня поступления доходов, закрепленных за администратором доходов, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;*

2) оценка отчета по расходам бюджета муниципального образования по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, ведомственной классификации установленным приложениями к решению представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете на отчетный финансовый год, включающая:

- *оценку соответствия показателей бюджетной отчетности главных распорядителей показателям годового отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год. Сравнение результатов проверок КСП и соответствующих показателей проекта отчета об исполнении муниципального бюджета;*

- *анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о муниципальном бюджете на отчетный финансовый год, неисполнения расходов;*

- выявленные отклонения отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год от установленных показателей муниципального бюджета и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

- анализ причин нарушений (неэффективных расходов, нецелевых

расходов, расходов, осуществленных в отчетном периоде в нарушение действующего законодательства).

3.6. Сводное заключение КСП итогам внешней проверки отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год должно иметь следующую структуру:

1. Общие положения

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета муниципального образования в отчетном финансовом году и соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год бюджетному законодательству

3. Доходы бюджета муниципального образования

4. Расходы бюджета муниципального образования

5. Дефицит бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год

6. Анализ состояния муниципального долга муниципального образования на начало и конец отчетного финансового года

7. Анализ бюджетной отчетности

7.1. Оценка полноты и достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов

7.2. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

7.3. Анализ движения нефинансовых активов

Выводы

Предложения

Приложения к заключению КСП на отчет об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год (при наличии)