

Проект № 1333 от 19.12.2024

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"СТАРОМАЙНСКИЙ РАЙОН" УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

Экз. № _____

р.п. Старая Майна

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение» Старомайнского района Ульяновской области на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования «Старомайнский район» Администрация муниципального образования «Старомайнский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение» Старомайнского района Ульяновской области на 2025 год.

2. Ответственным исполнителям профилактических мероприятий, указанным в Плане-графике (приложение № 1 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Старо-

майнское городское поселение» Старомайнского района Ульяновской области на 2025 год) обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Опубликовать настоящее постановление в сетевом издании - Муниципальное образование «Старомайнский район» (stmaina.gosuslugi.ru).

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава Администрации
муниципального образования
«Старомайнский район»

Л.М.Чуваева

УТВЕРЖДЕНА

постановлением
Администрации
муниципального образования
«Старомайнский район»

от 2024 №

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением
единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,
реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения
на территории муниципального образования «Старомайнское городское
поселение» Старомайнского района Ульяновской области на 2025 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления контроля, текущего уровня развития производственной деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которого направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение» Старомайнского района Ульяновской области на 2025 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа разработана в целях организации проведения профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требова-

ний в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Срок реализации Программы - 2025 год.

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определённых для неё в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Обязательные требования в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, регламентированы Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Объектами муниципального контроля исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств являются:

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также - контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённые для неё в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми

единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее - производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Исполнение муниципальной функции осуществляется в форме внеплановых проверок с соблюдением правил и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, проводимых в установленном законодательством порядке после соответствующего согласования с прокуратурой.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения будет способствовать:

- повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения за счёт принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры и иными органами, и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного и муниципального контроля;

- принятие нормативных правовых актов по осуществлению муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

За 2024 год при осуществлении муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения не проводились. Плановых проверок запланировано не было. Внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан о нарушении их прав и отсутствия угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения гражданами, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным,

растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено. В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения осуществлялись следующие мероприятия:

- размещён на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старомайнский район» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

- обобщена и размещена на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старомайнский район» практика осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения не выдавались.

При осуществлении муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения мероприятия по контролю не проводились.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемым лицом;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении единой теплоснабжающей организацией;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемого лица, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований в отношении единой теплоснабжающей организацией;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц в сфере строительства, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

- приоритет реализации профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Для достижения целей и решения основных задач настоящей Программы предусматриваются мероприятия программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План - графике профилактических мероприятий на 2025 год, (Приложение).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе проведения внеплановых проверок в рамках осуществления муниципального контроля, проведенных должностными лицами Администрации муниципального образования «Старомайнский район» в 2025 году.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Информирование.

3.1.1. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старомайнский район» (stmaina.gosuslugi.ru), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.1.2. Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старомайнский район» (stmaina.gosuslugi.ru)

3.1.2.1 тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

3.1.2.2 сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3.1.2.3 перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3.1.2.4 программу профилактики рисков причинения вреда;

3.1.2.5 иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

3.2. Консультирование.

3.2.1 Консультирование осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств, по телефону, на личном приёме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный приём граждан проводится заместителем Главы Администрации и (или) должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств. Информация о месте приёма, а также об установленных для приёма днях и часах размещается на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвящённом контрольной деятельности.

3.2.2 Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

3.2.2.1 организация и осуществление муниципального контроля исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств;

3.2.2.2 порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;

3.2.2.3 порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств;

3.2.2.4 получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Администрацией в рамках контрольных мероприятий.

3.2.3 Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств, в следующих случаях:

3.2.3.1 контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

3.2.3.2 за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;

3.2.3.3 ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

3.2.4 При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.2.5 В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведённых в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств, в ходе консультирования, не может использоваться Администрацией в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств, ведётся журнал учёта консультирований.

В случае поступления в Администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемого лица и его представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации в специальном разделе, посвящённом контрольной деятельности, письменного разъяснения, подписанного Главой (заместителем Главы) Администрации или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств.

3.3. Профилактический визит.

Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путём использования видеоконференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

3.4. Объявление предостережения.

3.4.1 Нарушение обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.4.2 Предостережения объявляются (подписываются) Главой (заместителем Главы) Администрации, не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

3.4.3 Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утверждённой приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

3.4.4 Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

3.4.5 В случае объявления Администрацией предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Администрацией в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу в письменной форме или в форме электронного документа направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением в ответе указываются соответствующие обоснования.

3.5. Обобщение правоприменительной практики

3.5.1. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты

обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

3.5.2. Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом по осуществляемому виду контроля с периодичностью, не реже одного раза в год в соответствии с федеральным законодательством. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

3.5.3. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Главы Администрации и размещается на официальном сайте, не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы

Показателями оценки профилактической деятельности Администрации муниципального образования «Старомайнский район» является:

- полнота информации, размещённой на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старомайнский район»;
 - количество проведённых консультаций;
 - количество выданных предостережений.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение» Старомайнского района Ульяновской области на 2025 год

План-график профилактических мероприятий на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1	2	3	4	5	6
1.	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения	Отдел жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов Управления жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов строительства Администрации муниципального образования «Старомайнский район»	1 квартал	Единая теплоснабжающая организация	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Проведение актуализации размещаемых	Отдел жилищно-	Ежеквартально (в слу-	Единая теплоснаб-	Повышение информированно-

	на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старомайнский район» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом, муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.	коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов Управления жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов строительства Администрации муниципального образования «Старомайнский район»	чае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	жающая организация	сти подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Опубликование на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старомайнский район» либо в периодическом печатном издании «Старомайские известия» информации для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.	Отдел жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов Управления жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов строительства Администрации муниципального образования «Старомайнский район»	Ежеквартально	Единая теплоснабжающая организация	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4.	Обобщение практики осуществления Администрацией муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Старомайское городское посе-	Отдел жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов Управления жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов строительства Администра-	Декабрь 2025 года	Единая теплоснабжающая организация	Предотвращение нарушений обязательных требований

	ление» Старомайнского района Ульяновской области, размещение на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старомайнский район» соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	ции муниципального образования «Старомайнский район»			
5.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица или с использованием средств видео-конференц-связи.	Отдел жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов Управления жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетических ресурсов строительства Администрации муниципального образования «Старомайнский район»	ежеквартально	Единая теплоснабжающая организация	Предотвращение нарушений обязательных требований