

Управление экономического развития
Администрации муниципального образования «Старомайнский район»

Заключение

об экспертизе Постановления Администрации МО «Старомайнский район» от 14.09.2016 № 520 «Об утверждении Административного регламента Администрации муниципального образования «Старомайнский район» по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области»

Управление экономического развития администрации МО «Старомайнский район» в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-30 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Постановлением администрации МО «Старомайнский район» от 26.12.2014 № 960 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Старомайнский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Старомайнский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год рассмотрело Постановление Постановления Администрации МО «Старомайнский район» от 14.09.2016 № 520 «Об утверждении Административного регламента Администрации муниципального образования «Старомайнский район» по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области» (далее – нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

По информации разработчика акта, анализируемый НПА был разработан в соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 26.12.2008 N294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и му-

ниципального контроля".

НПА определяет порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области, а именно проведения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, а также права, обязанности и ответственность лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области осуществляется Администрацией муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Нарушение прав потребителей связанное с несоблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов и других обязательных требований, установленных в отношении жилищного фонда федеральными законами и законами Ульяновской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Целью данного проекта постановления является утверждение положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Старомайнский район», которое является предупреждение, выявление и пресечение на территории муниципального образования «Старомайнский район» обязательных требований, определенных частью 1 статьей 20 ЖК РФ, Федеральными законами и законами Ульяновской области в области жилищных отношений. Порядок вступления в силу не нарушен.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
---------------------------	--------------------------	--

<p>город Ульяновск</p>	<p>Постановление администрации г. Ульяновска от 27.09.2013 N 4222 (ред. от 31.01.2017) "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования "город Ульяновск"</p>	<p>4.Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, Законами Ульяновской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Старомайнский район» (далее по тексту - обязательные требования). Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. Плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.</p>
<p>р.п. Кузоватово, Кузоватовского района, Ульяновской области</p>	<p>Постановление администрации МО "Кузоватовский район" Ульяновской обл. от 19.08.2015 N 482 "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению му-</p>	<p>1.4. Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципаль-</p>

	<p>ниципального жилищного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования "Кузоватовский район" Ульяновской области"</p>	<p>ного жилищного фонда федеральными законами и законами Ульяновской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (далее по тексту - обязательные требования).</p>
<p>р.п. Тереньга, Тереньгульского района, Ульяновской области</p>	<p>Постановление администрации МО "Тереньгульский район" Ульяновской обл. от 08.12.2014 N 791 "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Тереньгульского района"</p>	<p>1.4.Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Ульяновской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами</p>

В целом, анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации так же используют данную практику регулирования.

Существенных отличий НПА муниципального образования «Старомайнский район» от НПА других муниципальных образований Ульяновской области не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Основными принципами осуществления муниципального жилищного контроля в рамках действия данного НПА являются:

- 1.1. преимущественно уведомительный порядок проведения проверок;
- 1.2. презумпция добросовестности лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный жилищный контроль;
- 1.3. открытость и доступность для лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный жилищный контроль, нормативных правовых

актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Ульяновской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального жилищного контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального жилищного контроля, муниципаль-

ных служащих при осуществлении муниципального жилищного контроля, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

1.4. проведение проверок в соответствии с полномочиями должностных лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль;

1.5. недопустимость проводимых в отношении одного физического, юридического лица или одного индивидуального предпринимателя муниципальными жилищными инспекторами при осуществлении муниципального жилищного контроля и иными органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

1.6. недопустимость требования о получении лицами, в отношении которых осуществляется муниципальный жилищный контроль, разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых Администрацией муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

1.7. ответственность муниципальных служащих за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении муниципального жилищного контроля;

1.8. недопустимость взимания муниципальными жилищными инспекторами платы за проведение мероприятий по контролю.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

На сегодняшний день на территории муниципального образования «Старомайнский район» общая площадь жилых помещений 59158,2 м², количество многоквартирных домов - 77 ед., количество жилых помещений в этих домах – 1336 ед., общее количество в этих домах жителей - 2843 чел.

На территории муниципального образования «Старомайнский район» 1 организация осуществляет свою деятельность по ОКВЭД 68.32.1 Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (ООО «Управляющая компания Регион»).

Данная организация относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, интересы которых могут быть затронуты данным НПА.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в 11.09.2017 г. по 11.10.2017 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://stmaina.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступил 1 отзыв: от АНО «Центр развития предпринимательства Старомайнского района Ульяновской области».

Позиций, содержащихся замечаний и предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением экономического развития Администрации муниципального образования «Старомайнский район» сделаны следующие выводы: НПА не противоречит Жилищному кодексу Российской Федерации и иному законодательству в данной сфере деятельности. В НПА предусмотрено обоснованное регулирование в виде проведения плановых и внеплановых проверок в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что так же не противоречит требованиям, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Старомайнский район» и субъектов предпринимательства не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Начальник Управления
экономического развития

А.И.Вандышев