

**Управление экономического развития
Администрации муниципального образования «Старомайнский район»**

Заключение

об экспертизе постановления Администрации муниципального образования «Старомайнский район» от 19.08.2016 № 487 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории городского, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Старомайнский район»

Управление экономического развития администрации МО «Старомайнский район» в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-30 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Постановлением администрации МО «Старомайнский район» от 26.12.2014 № 960 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Старомайнский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Старомайнский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Старомайнский район» от 19.08.2016 № 487 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории городского, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Старомайнский район» (далее – нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание действующего регулирования.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016. № 211-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства Ульяновской области от 24.04.2015 № 175-П «Об осуществлении порядка по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Ульяновской области», приказом Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 620 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Россий-

ской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Разработчиком нормативного правового акта является Отдел муниципального контроля Администрации муниципального образования «Старомайнский район».

2. Проблема, на решение которой направлен анализируемый способ регулирования. Цели регулирования.

Нормативный акт направлен на решение проблем, связанных с контролем за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Данный нормативный акт позволяет урегулировать порядок организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Старомайнский район».

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории муниципального образования «Старомайнский район».

Нормативным актом определяются органы, осуществляющие муниципальный земельный контроль, формы муниципального земельного контроля, порядок проведения муниципального земельного контроля, полномочия лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, ответственность уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля лиц и организационно-технические основы муниципального земельного контроля.

В части норм, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности проектом акта установлено, что проверки в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде плановых или внеплановых проверок, выездных или документарных проверок, т.е. основной нормативный правовой акт, регулирующий правоотношения в сфере проверок юридических лиц, - это Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Анализ опыта муниципальных образований.

Согласно п.2 ст.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трёх месяцев.

По итогам мониторинга, регулирующего сферу земельных отношений, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации введены аналогичные изменения в целях приведения норм регионального законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целом сделан вывод о том, что постановление Администрации МО «Старомайнский район» от 19.08.2016 № 487 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории городского, сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Старомайнский район» в целом не противоречит Федеральному законодательству в области осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Старомайнский район».

4. Анализ текущей ситуации.

Данным постановлением определен порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Старомайнский район». Таким образом, объектами проверок являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица - землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков, обладатели сервитутов.

Основными принципами осуществления муниципального земельного контроля являются:

1. презумпция добросовестности лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль;

2. открытость и доступность для лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального земельного контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального земельного контроля, правах и обязанностях Уполномоченного органа, его должностных лиц при осуществлении муниципального земельного контроля, за исключением

информации, свободное распространение которой запрещено или соответствии с законодательством Российской Федерации;

3. проведение проверок в соответствии с полномочиями Уполномоченного органа, муниципального инспектора;

4. ответственность Уполномоченного органа за нарушение определено законодательством Российской Федерации по осуществлению муниципального земельного контроля;

5. недопустимость взимания Уполномоченным органом платы за проведение мероприятий по контролю;

6. преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

7. недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

8. недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, физическими лицами землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков, обладатели сервитутов совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией МО «Старомайнский район» в лице отдела муниципального контроля Администрации в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, настоящим Положением.

Также к постановлению прилагаются приложения, которые будут заполнены по результатам проведения плановой/внеплановой, документальной/выездной проверки.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием.

Нормативный правовой акт содержит нормы, затрагивающие интересы органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, физических лиц - землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков, обладателей сервитутов.

6. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Администрация муниципального образования «Старомайнский район» в НПА не предусматривает возможных рисков для бюджета муниципального образования «Старомайнский район». Каждое должностное лицо (муниципальный служащий, работник муниципального учреждения) несёт персональную ответственность.

Увеличения имеющихся и появления новых издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности данный нормативный правовой акт не предполагает. Субъекты предпринимательской деятельности могут рассчитывать на получение компенсации, если муниципальными служащими было допущено нарушение прав и законных интересов.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 11.09.2017 г. - по 11.10.2017 г на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://stmaina.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступил 1 отзыв.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением экономического развития Администрации муниципального образования «Старомайнский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Старомайнский район» и местных бюджетов не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Начальник Управления
экономического развития

А.И.Вандышев