

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СТАРОМАЙНСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УПРАВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТ-
НОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПРАВОВОЙ,
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ОТДЕЛА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, МУНИЦИПАЛЬ-
НОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ**

13.12.2022 № 154

Проведена повторная экспертиза:

Проекта постановления Администрации муниципального образования «Старомайнский район» «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Старомайнский район» (далее – проект):

Исполнитель проекта:

Главный специалист Отдела по развитию сельских территорий УЭР Администрации МО «Старомайнский район»
(Увекова Р.Х.) – 2-32-12

Результат проведения экспертизы:

Проект содержит коррупциогенные факторы

Экспертиза проведена в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», частью 4 статьи 3, пунктом 2 части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Администрации муниципального образования «Старомайнский район» от 19.08.2014 № 608 «Об утверждении Правил подготовки и принятия (издания) правовых актов в Администрации муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области», постановлением Администрации муниципального образования «Старомайнский район» от 29.01.2015 № 40 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Администрации муниципального образования «Старомайнский район».

I. В результате проведения повторной правовой и антикоррупционной экспертизы проекта выявлены коррупциогенные факторы.

Проектом предполагается утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Старомайский район».

Преамбула проекта и пояснительная записка к проекту не содержат иного нормативного обоснования принятия настоящего проекта, кроме указания на Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако по результатам проведения экспертизы проекта установлено следующее.

Так, частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ определено, что схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 14 ч. 4 ст. 28 Устава муниципального образования «Старомайский район» органом местного самоуправления уполномоченным на разработку и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, является Администрация района.

Порядок установлен приказом Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области».

Порядком определено следующее.

1. Орган местного самоуправления осуществляет включение места размещения НТО в Схему на территории муниципального образования Ульяновской области **по заявлению хозяйствующего субъекта, либо по инициативе соответствующего органа местного самоуправления** (п. 2.2 Порядка).

Однако, исходя из представленного к проекту пакета документов не представляется возможным определить на основании чего в схему включены места размещения НТО.

2. Разработка и утверждение Схемы включает в себя следующие основные этапы (п. 2.4. Порядка):

- 1) проведение инвентаризации НТО;
- 2) разработка Схемы;
- 3) согласование с уполномоченными федеральными или региональными органами исполнительной власти включения в Схему НТО, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или в собственности Ульяновской области соответственно);
- 4) утверждение Схемы.

Однако, с проектом не предоставлена информация о проведении инвентаризации НТО; не предоставлены выписки и ЕГРП на земельные участ-

ки, указанные в схеме, в связи с чем не представляется возможным определить форму собственности земельных участков. В схеме земельные участки указаны с государственной формой собственности, при этом к проекту не приложено согласование включения в Схему НТО с уполномоченными федеральными или региональными органами исполнительной власти.

3. Схема подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления, а также на официальном сайте Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п. 2.6. Порядка), однако проектом не предусмотрено размещение ее на официальном сайте Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области.

4. Разработанный проект Схемы подлежит обсуждению с представителями предпринимательских сообществ соответствующего муниципального образования Ульяновской области.

Проекты муниципальных правовых актов по включению в Схему мест размещения НТО выносятся на общественное обсуждение в установленном законодательством порядке (п. 2.9 Порядка), однако информация о общественном обсуждении проекта Схемы к проекту не приложена.

Более того, в соответствии со ст. 42 Устава муниципального образования «Старомайнский район» в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования "Старомайнский район".

Исходя из вышеизложенного следует, что проект содержит следующие коррупциогенные факторы:

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (**п.п. «ж» п.3** Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) (не вынесение проекта на общественное обсуждение);

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)(**п.п. «в» п.3** Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства

РФ от 26.02.2010 № 96) (не проведение оценки регулирующего воздействия, согласование проекта только с 2 ИП).

II. Наличие проекта в плане нормотворческой деятельности
Проект внесён в план нормотворческой деятельности на 2022 год.

III. Рекомендации по результатам проведения экспертиз:

1. Рекомендуются устранить указанные недостатки. После устранения указанных недостатков, направить проект в Комиссию по нормотворческой деятельности для его рассмотрения и принятия соответствующего решения.

Начальник Отдела

М.С.Завьялова